

LEONISA ISABEL GONZALEZ AGUDELO

**REGIMEN  
DE  
SEGURIDAD SOCIAL  
Y DE  
PENSIONES  
EN  
COLOMBIA**

COMENTADO

GRUPO  
EDITORIAL  
**LEYER**

## **INDICE GENERAL**

### **TITULO PRELIMINAR**

#### *SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL*

##### **CAPITULO I**

##### **PRINCIPIOS GENERALES**

Sistema de Seguridad Social Integral .....	19
Principios .....	20
Del derecho a la seguridad social .....	26
Del servicio público de seguridad social .....	32

##### **CAPITULO II**

##### **SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL**

Creación .....	34
Objetivos .....	35
Ambito de acción .....	35
Conformación del Sistema de Seguridad Social Integral .....	35
Destinación de los recursos .....	35

### *LIBRO PRIMERO*

#### **SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

##### **TITULO I**

##### *DISPOSICIONES GENERALES*

##### **CAPITULO I**

##### **OBJETO Y CARACTERISTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

Objeto del Sistema General de Pensiones .....	39
Campo de aplicación .....	39
Regímenes del Sistema General de Pensiones .....	46
Características del Sistema General de Pensiones .....	46
Reajuste de pensiones .....	50

##### **CAPITULO II**

##### **AFILIACION AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

Afiliados .....	53
Incompatibilidad de regímenes .....	55

**CAPITULO III  
COTIZACION AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

Obligatoriedad de las cotizaciones .....	55
Base de cotización de los trabajadores dependientes de los sectores privado y público .....	56
Base de cotización de los trabajadores independientes .....	58
Monto de las cotizaciones .....	60
Ingreso base de liquidación .....	60
Obligaciones del empleador .....	61
Sanción moratoria .....	61
Acciones de cobro .....	62

**CAPITULO IV  
FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL**

Creación del Fondo de Solidaridad Pensional .....	62
Objeto del fondo .....	64
Recursos .....	65
Parcialidad del subsidio .....	65
Exigibilidad del subsidio .....	66
Subsidio a trabajadores del servicio doméstico .....	66

**TITULO II  
REGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACION DEFINIDA**

**CAPITULO I  
NORMAS GENERALES**

Concepto .....	67
Características .....	68

**CAPITULO II  
PENSION DE VEJEZ**

Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	68
Monto de la pensión de vejez .....	74
Pensión mínima de vejez o jubilación .....	75
Régimen de transición .....	83
Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez .....	87

**CAPITULO III  
PENSION DE INVALIDEZ POR RIESGO COMUN**

Estado de invalidez .....	88
Requisitos para obtener la pensión de invalidez .....	90
Monto de la pensión de invalidez .....	92

Calificación del estado de invalidez .....	93
Juntas regionales de calificación de invalidez .....	93
Junta Nacional de Calificación de Invalidez .....	93
Revisión de las pensiones de invalidez .....	93
Indemnización sustitutiva de la pensión de invalidez .....	94

#### CAPITULO IV PENSION DE SOBREVIVIENTES

Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes .....	96
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes .....	101
Monto de la pensión de sobrevivientes .....	112
Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes .....	114

#### CAPITULO V PRESTACIONES ADICIONALES

Mesada adicional .....	116
Auxilio funerario .....	116

#### CAPITULO VI ADMINISTRADORAS DEL REGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACION DEFINIDA

Entidades Administradoras .....	117
Fiscalización e investigación .....	118
Inversión y rentabilidad de las reservas de invalidez, vejez y muerte (IVM) y accidentes de trabajo y enfermedad profesional (ATEP) .....	119
Exoneración de intereses .....	119
Castigo de cartera .....	120
Cobro coactivo .....	120
Publicidad .....	120

#### TITULO III *REGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD*

##### CAPITULO I NORMAS GENERALES

Concepto .....	121
Características .....	121
Personas excluidas del régimen de ahorro individual con solidaridad .....	122
Cotizaciones voluntarias .....	122
Cuentas individuales de ahorro pensional .....	122

##### CAPITULO II PENSION DE VEJEZ

Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	123
---	-----

Garantía de pensión mínima de vejez .....	129
Devolución de saldos .....	131
Exigibilidad de los bonos pensionales .....	131
Financiación de la pensión de vejez .....	131

### CAPITULO III PENSION DE INVALIDEZ POR RIESGO COMUN

Pensión de invalidez .....	131
Financiación de la pensión de invalidez .....	132
Garantía estatal de pensión mínima de invalidez .....	132
Devolución de saldos por invalidez .....	132

### CAPITULO IV PENSION DE SOBREVIVIENTES

Requisitos y monto .....	132
Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes .....	133
Garantía estatal de pensión mínima de sobrevivientes .....	138
Inexistencia de beneficiarios .....	138
Financiación de las pensiones de sobrevivientes .....	138
Devolución de saldos .....	139

### CAPITULO V MODALIDADES DE PENSION

Modalidades de las pensiones de vejez, de invalidez y de sobrevivientes .....	139
Renta vitalicia inmediata .....	139
Retiro programado .....	139
Retiro programado con renta vitalicia diferida .....	140

### CAPITULO VI CARACTERISTICAS GENERALES DE LAS PENSIONES MINIMAS

Pago de la garantía .....	140
Excepción a la garantía de pensión mínima .....	142

### CAPITULO VII PRESTACIONES Y BENEFICIOS ADICIONALES

Excedentes de libre disponibilidad .....	144
Auxilio funerario .....	145
Planes alternativos de capitalización y de pensiones .....	145
De otros planes alternativos de pensiones .....	145
Garantía de crédito y adquisición de vivienda .....	146

**CAPITULO VIII  
ADMINISTRADORAS DEL REGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON  
SOLIDARIDAD**

Entidades administradoras .....	146
Requisitos de las entidades administradoras .....	146
Monto máximo de capital .....	147
Fomento para la participación en el capital social de las administradoras de fondos de pensiones .....	147
Niveles de patrimonio .....	148
Aprobación de los planes de pensiones .....	148
Requisitos para la aprobación de los planes de pensiones .....	148
Fondos de pensiones como patrimonios autónomos .....	149
Participación de los afiliados en el control de las sociedades administradoras .....	150
Garantías .....	150
Inversión de los recursos .....	150
Rentabilidad mínima .....	151
Rentabilidad mínima en caso de liquidación, fusión o cesión de la administradora o por retiro del afiliado .....	151
Publicación de rentabilidad .....	151
Comisiones .....	151
Contratos con establecimientos de crédito .....	152
Publicidad .....	152
Cambio de plan de capitalización o de pensiones y de entidades administradoras .....	152
Seguros de participación .....	152
Garantía estatal a las pensiones contratadas con aseguradoras .....	152
Vigilancia y control .....	153
Sanciones a las administradoras .....	153
Obligación de aceptar a todos los afiliados que lo soliciten .....	153

**TITULO IV**

*DISPOSICIONES COMUNES A LOS REGIMENES DEL SISTEMA GENERAL DE  
PENSIONES*

**CAPITULO I  
TRASLADO ENTRE REGIMENES-BONOS PENSIONALES**

Traslado de régimen .....	155
Requisitos para el traslado de régimen .....	155
Bonos pensionales .....	155
Características .....	159
Valor de los bonos pensionales .....	159
Clases .....	163
Emisor y contribuyentes .....	165

Contribuciones a los bonos pensionales .....	165
Bonos pensionales y cuotas partes a cargo de la Nación .....	165
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las cajas, fondos o entidades públicas no sustituidos por el fondo de pensiones públicas del nivel nacional .....	165
Recursos y garantía para el pago de los bonos y obligaciones pensionales a cargo de las entidades territoriales .....	166
Fondos para pago de cuotas partes y bonos pensionales de las empresas que tienen a su cargo exclusivo las pensiones de sus empleados .....	166
Adquisición de acciones de empresas .....	166
Créditos privilegiados .....	167
Títulos de deuda interna .....	167

## CAPITULO II

### DISPOSICIONES APLICABLES A LOS SERVIDORES PUBLICOS

Selección del régimen .....	170
-----------------------------	-----

## CAPITULO III

### ENTIDADES DEL SECTOR PUBLICO

Prohibición general .....	175
Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional .....	176
Fondo para pagar el pasivo pensional de las universidades oficiales y de las instituciones oficiales de educación superior de naturaleza territorial .....	179
Separación de riesgos .....	180

## CAPITULO IV

### DISPOSICIONES FINALES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

Pensión sanción .....	180
Inembargabilidad .....	184
Tratamiento tributario .....	184
Tratamiento tributario de los excedentes de libre disponibilidad .....	185
Faltantes a cargo de la Nación .....	185
Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida .....	185
Facultades extraordinarias .....	188
Actividades de alto riesgo de los servidores públicos .....	194
Intereses de mora .....	195
Mesada adicional para [actuales] pensionados .....	197
Reajuste pensional para los actuales pensionados .....	205
Pensiones por muerte reconocidas antes de 1990 .....	206
Recursos para el pago de pensiones en las entidades territoriales .....	206
Situaciones jurídicas individuales definidas por disposiciones municipales o departamentales .....	206

Garantía de pensión mínima para desmovilizados .....	211
Deportistas destacados de escasos recursos .....	212
Beneficiarios del fondo de pensiones de las empresas productoras de metales preciosos y EMPOS .....	212
Reliquidación del monto de la pensión para funcionarios y empleados públicos .....	212
Vigencia del Sistema General de Pensiones .....	212

## *LIBRO SEGUNDO*

### EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

#### TITULO I

##### *DISPOSICIONES GENERALES*

#### CAPITULO I

##### OBJETO, FUNDAMENTOS Y CARACTERISTICAS DEL SISTEMA

Objeto .....	215
Fundamentos del servicio público .....	224
Intervención del Estado .....	228
Integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	233
Características básicas del Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	233

#### CAPITULO II

##### DE LOS AFILIADOS AL SISTEMA

Tipos de participantes en el Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	238
Beneficios para desmovilizados .....	247
Garantías de los afiliados .....	247
Deberes de los afiliados y beneficiarios .....	247
Deberes de los empleadores .....	248

#### CAPITULO III

##### EL REGIMEN DE BENEFICIOS

Plan de salud obligatorio .....	251
La Cobertura familiar .....	258
Preexistencias .....	266
Atención básica .....	270
Atención materno infantil .....	271
Riesgos catastróficos y accidentes de tránsito .....	271
Atención inicial de urgencias .....	272
Planes complementarios .....	272

#### CAPITULO IV

##### DE LA DIRECCION DEL SISTEMA

Dirección del Sistema .....	272
-----------------------------	-----



El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	273
Funciones del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	274
De las funciones del Ministerio de Salud .....	275
El Sistema General de Seguridad Social en Salud a nivel territorial .....	276
Consejos territoriales de seguridad social en salud .....	277
De las funciones de la dirección seccional, distrital y municipal del Sistema de Salud ...	277

## **TITULO II**

### *LA ORGANIZACION DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD*

#### **CAPITULO I**

##### **DE LAS ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD**

Definición .....	279
Funciones de las entidades promotoras de salud .....	281
Campo de acción de las entidades promotoras de salud .....	281
Requisitos de las entidades promotoras de salud .....	282
Tipos de entidades promotoras de salud .....	282
De los ingresos de las entidades promotoras de salud .....	285
Prohibiciones para las entidades promotoras de salud .....	285
De los incentivos para un mejor servicio .....	286

#### **CAPITULO II**

##### **DE LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD**

Instituciones prestadoras de servicios de salud .....	286
Del Sistema de Acreditación .....	286
De los pagos moderadores .....	287
Garantía de atención a los usuarios .....	287
Mantenimiento hospitalario .....	288
Evaluación tecnológica .....	288
De las prioridades de dotación hospitalaria .....	288
Dirección de los hospitales públicos .....	288
Incentivos a los trabajadores y profesionales de la salud .....	289

#### **CAPITULO III**

##### **REGIMEN DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO**

Naturaleza .....	290
Régimen jurídico .....	290
Empresas Sociales de Salud de carácter nacional .....	295
Empresas Sociales de Salud de carácter territorial .....	295

## CAPITULO IV DE LOS USUARIOS

Información a los usuarios .....	295
Información de los usuarios .....	295
Promoción de asociaciones de usuarios .....	295

## TITULO III *DE LA ADMINISTRACION Y FINANCIACION DEL SISTEMA*

Conformación del Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	297
---	-----

## CAPITULO I DEL REGIMEN CONTRIBUTIVO

Definición .....	297
Afiliados y beneficiarios .....	302
Monto y distribución de las cotizaciones .....	302
Administración del régimen contributivo .....	303
Incapacidades .....	303
De las licencias por maternidad .....	303
De la atención de los accidente de trabajo y la enfermedad profesional .....	303
Suspensión de la afiliación .....	304
Sanciones para el empleador .....	305

## CAPITULO II DEL REGIMEN SUBSIDIADO

Definición .....	305
Creación del régimen .....	305
Beneficiarios del régimen .....	305
Recursos del régimen .....	306
Administración del régimen subsidiado .....	306
Reglas básicas para la administración del régimen de subsidios en salud .....	307
De la participación de las cajas de compensación familiar .....	307

## CAPITULO III DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTIA

Creación y operación del fondo .....	311
Estructura del fondo .....	311
Financiación de la subcuenta de compensación .....	311
Financiación de la subcuenta de solidaridad .....	311
Financiación de la subcuenta de promoción de la salud .....	312
Financiación de la subcuenta de enfermedades catastróficas y accidentes de tránsito .....	312
Impuesto social a las armas y municiones .....	313

**TITULO IV**  
*DE LA VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA*

Información requerida .....	317
Información para la vigilancia del recaudo .....	317
Control y evaluación de la calidad del servicio de salud .....	317
Revisoría fiscal .....	317
Control fiscal .....	318
Régimen sancionatorio .....	318
Veedurías comunitarias .....	318
Obligaciones de las instituciones prestadoras de servicios de salud .....	319
De la Superintendencia Nacional de Salud .....	319

**TITULO V**  
*LA TRANSICION DEL SISTEMA*

Régimen de transición .....	321
Del Instituto de Seguros Sociales .....	321
De las cajas, fondos y entidades de seguridad social del sector público, empresas y entidades públicas .....	324
De la transición para el sector agropecuario .....	325
De la financiación de los hospitales públicos que reciben aportes de la Nación y/o de las entidades territoriales .....	326
De las entidades territoriales .....	326
De las cajas de compensación familiar .....	326
El régimen de tarifas .....	327

**TITULO VI**  
*DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS*

Fondo prestacional del sector salud .....	329
Amnistía a las instituciones prestadoras de servicios de salud .....	330
Sobre el funcionamiento del seguro obligatorio de accidentes de trabajo .....	330
El Instituto de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos .....	331
Difusión y capacitación para el desarrollo de la Ley .....	332
Del ofrecimiento de programas académicos en el área de salud por parte de las instituciones de educación superior .....	332
Facultades extraordinarias .....	332

**LIBRO TERCERO**  
**SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES**

**CAPITULO I**  
**INVALIDEZ POR ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDAD PROFESIONAL**

Accidentes de trabajo y enfermedad profesional .....	339
--	-----

Calificación del estado de invalidez .....	339
Pensiones de invalidez integradas .....	339
Normas comunes .....	339
Devolución de saldos .....	339
Prestaciones médico-asistenciales .....	340

## CAPITULO II

### PENSION DE SOBREVIVIENTES ORIGINADA POR ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDAD PROFESIONAL

Accidentes de trabajo y enfermedad profesional .....	340
Devolución de saldos por muerte causada por accidente de trabajo o enfermedad profesional .....	340

## LIBRO CUARTO

### SERVICIOS SOCIALES COMPLEMENTARIOS

Programa y requisitos .....	343
Objeto del programa .....	343
Pérdida de la prestación especial por vejez .....	344
Reconocimiento, administración y control de la prestación especial por vejez .....	345
Planes locales de servicios complementarios .....	345
Servicios sociales complementarios para la tercera edad .....	345
Autorización para el subsidio al desempleo .....	345

## LIBRO QUINTO

### DISPOSICIONES FINALES

Disposiciones presupuestales .....	349
Presupuesto de las entidades .....	349
Componentes del gasto público social en el presupuesto Nacional .....	349
Estimación del pasivo pensional y reaforo de rentas .....	349
Recursos para el pago de aportes de los municipios .....	350
Transferencia de cotizaciones .....	350
Prelación de créditos .....	350
Sanciones para el empleador .....	350
Aplicación preferencial .....	350
Régimen aplicable a los servicios públicos .....	350
Asesoría y elección a través de las organizaciones sindicales .....	351
Del Instituto de Seguros Sociales .....	351
Venta de activos del Instituto de Seguros Sociales .....	352
Composición del Consejo Directivo del ISS .....	352

Carácter de los subsidios .....	352
Excepciones .....	352
Aportes a los fondos de solidaridad .....	363
Afiliación de trabajadores de la construcción y de las empresas de transporte público terrestre .....	363
Obligación de afiliación de contratistas del Estado .....	364
Exclusividad .....	364
Aportes de los profesores de los establecimientos particulares .....	366
Arbitrio rentístico de la Nación .....	366
Disposición de activos de las entidades públicas .....	366
Actividades propias de los intermediarios en las entidades de seguridad social .....	367
Aplicación de las disposiciones contenidas en la presente Ley y en leyes anteriores .....	367
Vigencia y derogatorias .....	368